



ที่ พบ ๐๐๒๓.๑๐/ว ๒๕๖๗

ที่ว่าการอำเภอบ้านลาด
ถนนบ้านลาด - พุกาม พบ ๗๖๑๕๐

๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง แนวทางการพิจารณากรณีการเป็นผู้มีส่วนได้เสียของผู้บริหารท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลบ้านลาด และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดเพชรบุรี ที่ พบ ๐๐๒๓.๔/ว ๒๕๖๗
ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดเพชรบุรี ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า การพิจารณากรณีผู้บริหาร
ท้องถิ่นถูกกล่าวหาว่า เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาหรือกิจการที่กระทำหรือจะกระทำกับหรือให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นนั้นหรือมีส่วนได้เสียในสัญญาหรือกิจการที่กระทำหรือจะกระทำกับหรือให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นอื่น ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริง
เป็นรายกรณี ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ จะต้องพิจารณาหรือสอบสวน
ให้ได้ข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า ผู้ถูกกล่าวหาว่ามีพฤติการณ์ที่แสดงให้เห็นว่าเป็นการต่างตอบแทนหรือเอื้อประโยชน์
ส่วนตนระหว่างกันหรือไม่ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม เพื่อให้การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในเรื่องดังกล่าวเป็นไป ในแนวทางเดียวกัน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอแจ้งแนวทางการพิจารณา ดังนี้

๑. กฎกระทรวง (ฉบับที่ ๑๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้กำหนดให้การอนุมัติสั่งซื้อหรือจ้างเป็นคำสั่งทางปกครอง ดังนั้น กรณีการจัดซื้อจัดจ้างที่จะต้องมีการ
อนุมัติสั่งซื้อหรือจ้างเสียก่อน ผู้บริหารท้องถิ่นที่มีอำนาจพิจารณาอนุมัติสั่งซื้อหรือจ้างต้องถือปฏิบัติ
ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ หากมีเหตุจะทำให้การพิจารณาทางปกครอง
ไม่เป็นกลางตามมาตรา ๑๓ หรือมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องหยุดการพิจารณา
ไว้ก่อน แล้วรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๔
ประกอบมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน การที่ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติหรือไม่อนุมัติสั่งซื้อ
หรือจ้าง โดยไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติดังกล่าว เว้นแต่มีเหตุตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน
กล่าวคือ กรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนซึ่งหากปล่อยให้ล่าช้าไปจะเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะหรือสิทธิของบุคคล
จะเสียหายโดยไม่มีทางแก้ไขได้ หรือไม่มีเจ้าหน้าที่อื่นปฏิบัติหน้าที่แทนผู้บริหารท้องถิ่นได้ พฤติการณ์ดังกล่าว
ย่อมเป็นที่สงสัยว่า ผู้บริหารท้องถิ่นมีเจตนาจะคงอำนาจในการพิจารณาอนุมัติสั่งซื้อหรือจ้างไว้ที่ตน และหาก
การกระทำดังกล่าวเป็นไปเพื่อเอื้อประโยชน์หรือกีดกันผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งหรือหลายราย ย่อมถือว่า
มีพฤติการณ์ที่แสดงให้เห็นว่าเป็นการต่างตอบแทนหรือเอื้อประโยชน์ส่วนตนระหว่างกัน

๒. การจัดซื้อจัดจ้างในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่เกิดขึ้นโดยไม่ได้คาดหมายไว้ก่อนและไม่อาจ
ดำเนินการตามปกติได้ทันที ซึ่งเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่รับผิดชอบในการปฏิบัติงานนั้นดำเนินการไปก่อนแล้วจึงรายงาน
ขอความเห็นชอบต่อผู้บริหารท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๙ วรรคสอง เช่น เมื่อมีเหตุสาธารณภัยเกิดขึ้น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือประชาชนเกี่ยวกับการดำรงชีพหรือบรรเทาความเดือดร้อน
เฉพาะหน้า การที่เจ้าหน้าที่หรือผู้ที่รับผิดชอบในการปฏิบัติงานนั้นเลือกที่จะจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ประกอบการ
รายใด ย่อมเป็นดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือผู้ที่รับผิดชอบในการปฏิบัติงานนั้น การที่ผู้บริหารท้องถิ่นให้ความเห็นชอบ



พ.ศ. ๒๕๖๖

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

และอนุมัติเบิกจ่ายเงินเพื่อชำระหนี้แก่ผู้ประกอบการจึงเป็นกระบวนการภายหลังจากที่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง
ไปแล้ว อีกทั้ง กฎกระทรวง (ฉบับที่ ๑๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
พ.ศ. ๒๕๓๙ ก็มีได้กำหนดให้การอนุมัติเบิกจ่ายเงินเป็นคำสั่งทางปกครอง ผู้บริหารท้องถิ่นจึงไม่มีเหตุที่จะต้อง
รายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี พิจารณาสั่งการ ตามมาตรา ๑๔ ประกอบมาตรา ๒๐
แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังนั้น การอนุมัติจ่ายเงินเพื่อชำระหนี้
แก่ผู้ประกอบการดังกล่าว จึงไม่ใช่พฤติการณ์ที่แสดงให้เห็นว่า เป็นการต่างตอบแทนหรือเอื้อประโยชน์ส่วนตน
ระหว่างกัน

ดังนั้น เพื่อประโยชน์แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
อำเภอบ้านลาดจึงขอแจ้งเทศบาลตำบลบ้านลาดและองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งทราบและถือเป็นแนวทาง
ปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สามารถดาวน์โหลดได้จาก QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้
จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวรัชฎาภรณ์ อนุญาทงษ์)

ปลัดอำเภอ รักษาราชการแทน

นายอำเภอบ้านลาด



สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศส่วนท้องถิ่นอำเภอบ้านลาด

โทร./โทรสาร ๐-๓๒๔๙๒-๐๒๖

(๖๖๖)